



## Резолюция XL съезда Союза городов Заполярья и Крайнего Севера

5 августа 2021г.

г. Норильск

В работе съезда приняли участие руководители и представители 30 муниципальных образований из четырнадцати регионов Российской Федерации, входящих в Союз городов Заполярья и Крайнего Севера.

В соответствии с Программой съезда на заседании было озвучено 10 докладов в формате: основной доклад, включающий результаты социологического опроса и информационно-аналитические материалы по муниципальным образованиям, входящих в Союз, и содоклады, представленные отдельными руководителями муниципальных образований.

Участники съезда обсудили вопросы повестки и по итогам дискуссии были сделаны следующие выводы.

### **Съезд считает значимыми следующие позиции:**

Города Крайнего Севера составляют основу для индустриального освоения и развития северных территорий России. Формируя точки роста на обширном пространстве, они обеспечивают не только присутствие в этом стратегически важном регионе страны, но и его экономическую связанность. Устойчивость положения и эффективность развития северных городов в значительной мере являются фактором устойчивого развития страны.

Съезд обращает внимание на то, что на современном этапе, не смотря на пристальное внимание к северной проблематике, принятие ряда государственных стратегических и программных документов по развитию северных территорий, многие проблемы остаются нерешенными. Проявление последствий влияния пандемии COVID – 19 нашло свое отражение в обострении уже существующих достаточно длительный период проблем, главные из которых связаны с хроническим дефицитом ресурсно-бюджетной базы муниципальных образований,

ограничивающим возможности эффективного решения вопросов местного значения, обеспечения достойного уровня жизни населения. Недостаточность финансовых ресурсов является следствием, в том числе, нерешенности вопросов сбалансированности полномочий и бюджетной базы муниципальных образований. Передача полномочий на местный уровень зачастую происходит без адекватного финансового обеспечения. В силу отсутствия действенных механизмов привлечения квалифицированных кадров, и, прежде всего, молодых специалистов для работы на Крайнем Севере продолжается миграционный отток населения, усугубляется проблема нехватки кадров необходимой специализации.

Достаточно серьезные проблемы наблюдаются в сфере здравоохранения. В условиях пандемии четко обозначился результат оптимизационных процессов в сфере здравоохранения, выразившийся в недостаточности кадрового обеспечения медицинских учреждений.

Обострились проблемы экономического характера, обусловленные, в большинстве случаев, монопрофильным экономическим развитием, с одной стороны, способствующим вымыванию финансовых потоков с территории муниципального образования (в силу отсутствия формальных инструментов и механизмов влияния муниципалитетов на вертикально-интегрированные структуры), с другой, - сдерживающим развитие предпринимательской активности.

Остается критическим состояние жилищно-коммунального хозяйства. Износ объектов коммунальной инфраструктуры крайне высок, увеличивается доля ветхого жилого фонда и растет уровень затрат на его содержание на фоне низкого уровня жилищного строительства на Севере в целом и его полного отсутствия в ряде районов.

Среди наиболее значимых проблем развития муниципальных образований необходимо также отметить проблемы логистического характера, связанные со слабой транспортной доступностью.

Специфичной, но очень важной проблемой, проявляющейся, преимущественно, в кризисных условиях, является отсутствие оперативного и эффективного механизма обратной связи в существующей системе управления между

муниципальными образованиями и государственными органами власти, в наибольшей степени – с федеральными. Существуют противоречия и в вопросах межмуниципального взаимодействия, особенно на уровне муниципальных районов.

**Съезд принял решение обратиться с предложениями:**

## **1. В органы государственной власти Российской Федерации:**

1.1. Для укрепления доходной базы местных бюджетов:

- изменить схему покрытия дефицитов местных бюджетов с максимально возможной заменой дотаций и постоянных субсидий на закрепление за местными бюджетами законами субъектов РФ дополнительных нормативов отчислений от всех региональных и федеральных налогов, собираемых на территориях муниципальных образований и поступающих в бюджеты регионов;

- при наличии на территориях муниципальных образований градообразующих предприятий, входящих в состав крупных холдингов, закрепить порядок распределения налога на прибыль холдинга, с тем, чтобы существенная часть этого налога поступала в бюджеты субъектов РФ и муниципальных образований, на территориях которых они осуществляют предпринимательскую деятельность;

- закрепить за местными бюджетами налог на имущество юридических лиц, если объекты, подлежащие налогообложению, расположены в жилых и общественно-деловых зонах населенных пунктов;

- закрепить за местными бюджетами налог на прибыль, который уплачивают субъекты малого и среднего предпринимательства (далее МСП), функционирующие на территории муниципальных образований;

- передать в бюджеты субъектов РФ, территории которых относятся к сухопутным территориям Арктической зоны Российской Федерации, доходы от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, по нормативу 100 процентов.

1.2. Для повышения конкурентоспособности и стимулирования процессов диверсификации экономики:

- снизить тарифы страховых взносов существующим субъектам МСП, применив для них порядок предоставления налоговых льгот, действующих для резидентов Арктической зоны (страховые взносы — 7,6 %, на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством — 1,5 %, на обязательное медицинское страхование — 0,1 %); , а также рассмотреть вопрос об исключении из налогооблагаемой базы по страховым взносам сумм начисленных районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате и сумм, выплачиваемых работнику в связи с предоставлением дополнительных оплачиваемых отпусков, предусмотренных лицам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

- предоставить региональным бюджетам дополнительные средства на компенсацию затрат, связанных с оплатой заработной платы сотрудникам с учетом районного коэффициента и северной надбавки, субъектам малого и среднего предпринимательства из отраслей, включенных в перечень наиболее пострадавших от пандемии;

- предоставить возможность в 2021 году субъектам малого и среднего предпринимательства учесть 100 % убытка прошлых лет при расчете налога на прибыль.

- создать специальный портал упрощенного доступа самозанятых и ИП к госконтрактам;

- обеспечить формирование целевого заказа для федеральных государственных образовательных учреждений высшего образования по подготовке кадров по направлениям и специальностям, необходимым муниципальным образованиям, расположенным в Арктической Зоне РФ;

- предусмотреть возможность размещения закупки у единственного поставщика в случаях, связанных с исполнением (обеспечением

реализации) полномочий органов местного самоуправления, расположенных в районах Крайнего Севера;

- сформировать механизм реструктуризации кредитов, предоставленных предприятиям и ИП.

1.3. Для организации обратной связи:

- между муниципалитетами и федеральными органами власти в рамках государственной системы электронного правительства создать виртуальный орган – Всероссийское муниципальное собрание, в который войдут все муниципальные образования России. Основной задачей этого органа может являться проведение электронного голосования глав муниципальных образований по законопроектам, выносимым в Государственную Думу. Это позволит создать базу для формирования оперативной системы обратной связи – муниципалитет – Правительство РФ, учета интересов муниципалитетов, а также скоординировать действия самих муниципалитетов.

## **2. В органы государственной власти субъектов Российской Федерации, включающих территории Крайнего Севера и приравненные к ним:**

2.1. Для увеличения сбалансированности бюджетной системы региона:

- не допускать возложения на органы местного самоуправления дополнительных функций и полномочий подзаконными актами.

- обеспечивать прозрачность и объективность расчетов дотаций муниципальным образованиям;

- обеспечивать исполнение бюджетных обязательств субъекта федерации перед муниципальными образованиями;

- увеличить нормативы отчислений в местные бюджеты от региональных налогов и сборов.

2.2. Для решения проблемы транспортной доступности:

- расширить перечень удаленных населенных пунктов, в которых субсидируются транспортные расходы на доставку товаров первой необходимости (Дудинка).

2.3. Для решения проблемы дефицита кадров необходимой квалификации:

- предусмотреть в государственных программах субсидирование расходов субъектов МСП на подготовку квалифицированных кадров.

### **3. В муниципальные образования городов и районов Арктики, Крайнего Севера и приравненных к нему территорий:**

- формировать и совершенствовать механизмы распространения информации среди населения о мерах поддержки предпринимательского сектора;

- организовывать проведение мониторинга на постоянной основе по эффективности деятельности предприятий в разрезе видов экономической деятельности с целью обобщения и распространение лучших практик;

- повышать активность участия в государственных, федеральных и региональных программах развития различных сфер экономики;

- развивать взаимодействие с местным сообществом через проведение круглых столов, общественных слушаний, семинаров и других форм с привлечением представителей местного бизнеса, экспертного сообщества, общественности, молодежи для повышения эффективности действий местных властей по преодолению кризисных явлений.

### **Съезд поддерживает внесённые предложения по изменению федерального законодательства:**

1. «Законодательное обеспечение экологической безопасности и вопросов охраны окружающей среды в регионах Заполярья и Крайнего Севера» (г. Братск).

Согласно Федеральному закону от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» одним из основных принципов охраны окружающей среды является принцип платности природопользования и возмещения вреда окружающей среде.

В настоящий период времени Бюджетным кодексом Российской Федерации предусмотрено, что:

- в неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации включена, в числе прочего, плата за негативное воздействие на окружающую среду – по нормативу 40%;

- в бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов и бюджеты городских округов с внутригородским делением подлежит зачислению плата за негативное воздействие на окружающую среду по нормативу 60%.

Несомненно, было бы справедливо, чтобы за счет средств платы за негативное воздействие на окружающую среду реализовывались мероприятия по охране окружающей среды. Однако бюджетное законодательство не позволяет это сделать. Так, в соответствии со статьей 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации одним из принципов бюджетной системы Российской Федерации является принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов, означающий, что расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета. Соответственно, поступающая в бюджеты муниципалитетов плата за негативное воздействие на окружающую среду направляется на исполнение расходных обязательств муниципального образования.

Думой города Братска прорабатывается вопрос о создании экологических фондов, сформированных за счет средств платы за негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих использованию только в целях финансового обеспечения мероприятий по охране окружающей среды. На сегодняшний день идея поддержана 31 муниципальным образованием, входящим в Ассоциацию Сибирских и Дальневосточных городов, Ассоциацию муниципальных образований Иркутской области. Кроме того, данная инициатива поддержана Координационным Советом Союза представительных органов муниципальных образований Российской Федерации. Направлены обращения о создании экологических фондов в

Общероссийский Конгресс муниципальных образований, Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Министерство юстиции Российской Федерации. Президент Российской Федерации Путин В.В. также в своем Послании Федеральному Собранию, указал на необходимость более четкого и прозрачного механизма финансирования мероприятий по оздоровлению окружающей среды.

1.1. Предлагается внести дополнение в статью 179 Бюджетного кодекса РФ в части экологических фондов, которой установить, что экологический фонд – часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях реализации мероприятий по охране окружающей среды и защите здоровья населения, за счет платы за негативное воздействие на окружающую среду, а также закрепить порядки формирования и использования бюджетных ассигнований экологического фонда субъекта Российской Федерации, муниципального экологического фонда.

2. «О совершенствовании нормативно-законодательных актов в части содержания пустующего муниципального жилого и нежилого фонда» (г. Воркута).

Предлагается внесение следующих изменений в нормативно-правовые акты:

2.1. пункт 2 статьи 169 Жилищного кодекса РФ дополнить подпунктом «2.3. Освободить муниципальные образования (муниципальные районы, городские округа, муниципальные округа), входящие в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, от уплаты взносов на капитальный ремонт при наличии пустующих муниципальных жилых и нежилых помещений в многоквартирных домах, заселенных менее чем на 50%, в которых нет перспектив заселения, в том числе в неперспективных поселках.»;

2.2. раздел XV(1) «Предоставление коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами» Постановления Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» дополнить пунктом «148(50) следующего содержания: «Освободить



муниципальные образования (муниципальные районы, городские округа, муниципальные округа), входящие в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, от уплаты услуг регионального оператора по пустующим муниципальным помещениям в многоквартирных домах, в которых нет перспектив заселения, в том числе в неперспективных поселках.».

2.3. включить пункт в статью 78 Бюджетного кодекса РФ о предоставлении субсидий из федерального бюджета моногородам, расположенным в районах Крайнего Севера, на компенсацию расходов за содержание муниципальных пустующих жилых и нежилых помещений в многоквартирных домах, либо на компенсацию выпадающих доходов по оплате за отопление ресурсоснабжающим организациям;

2.4. внести дополнения в статью 149 Налогового кодекса РФ в части освобождения ресурсоснабжающих организаций от уплаты НДС.

3. «О совершенствовании нормативно-правовых актов в части жизнеобеспечения северян в труднодоступных северных населенных пунктах» (г. Дудинка).

Поддержать инициативы внесения изменений и дополнений в нормативные правовые акты Российской Федерации, влияющие на вопросы жизнеобеспечения в сферах поддержки предпринимателей, занятых в обеспечении сельских населенных пунктов продуктами питания и товарами первой необходимости, создания условий для обеспечения населенных пунктов постоянными участковыми уполномоченными полиции, получения нотариальных услуг жителями труднодоступных населенных пунктов поселения по месту жительства:

3.1. Внести дополнение в федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесение изменений в отдельные законодательные акты» от 30.11.2011 № 342-ФЗ в части:

- внедрения в систему профильного образования и подготовки кадров условия обязательности заключения срочного контракта с обучавшимся на бюджетной основе выпускником образовательного учреждения, подведомственного МВД РФ, на

выполнение функций участкового уполномоченного в конкретном населенном пункте (в т.ч. сельском);

- установления за счет федерального бюджета гарантий для сотрудников полиции, в том числе в виде единовременного пособия, благоустроенного жилья, страхования жизни и здоровья;

- установления основных принципов функционирования местной (муниципальной) милиции, возможность создания которой предусмотрена Федеральным законом №131-ФЗ уже 18 лет, но соответствующий федеральный закон так и не был принят.

3.2. В Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 06.10.1999 № 184 -ФЗ в часть 2 ст. 26.3 включить полномочие органов государственной власти субъектов РФ дополнять указанный перечень в целях расширения прав органов местного самоуправления поселений на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения. По вопросам совершения нотариальных действий.

