**ДОКЛАД**

**по вопросу: «Вопросы и проблемы реализации положений Федерального закона от 01.05.2019г. №87**

**«О внесении изменений в Федеральный закон от 06.10.2003г.**

**№131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

Местное самоуправление в современной России получило развитие в 1990 году путём простого переформатирования местных органов Советской власти, но в основном только с внедрением понятийности, направленной на обозначение их в качестве органов местного самоуправления. Последующий период развития МСУ после роспуска Советов происходил на основе ФЗ №154 с размытыми критериями по территориальному устройству организации МСУ по формуле «где как вздумается», что привело к нарушению конституционных прав граждан РФ на местное самоуправление и в первую очередь, на поселенческом уровне. Это нарушение было устранено с вступлением в силу ФЗ №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Данный закон опирался, в том числе, на положения Европейской Хартии местного самоуправления, ратифицированной РФ в 1997 году. В результате, по состоянию на январь 2006 года было создано около 23 тысяч муниципальных образований, из которых примерно 20,5 тысяч поселенческого уровня. В силу должной неотрегулированности в законе финансовых возможностей МО с бременем их обязанностей, а также при неизбежной кадровой необеспеченности в сочетании со значительным экономическим и социальным неравенством поселений. Как следствие  их деятельность и право на существование изначально подвергалось обоснованной и не обоснованной критике. Принятый в 2014 году ФЗ № 136 призванный разрешить эти проблемы функционирования поселенческого самоуправления на основе всестороннего учёта местных особенностей только раззадорил реформаторский настрой со стороны федеральных и региональных госорганов в направлении ревизии 12 статьи Конституции РФ гарантирующей независимость местного самоуправления от прямого подчинения органам госвласти. Сложное социально-экономическое положение в стране, обусловленное множеством проблем внешнего и внутреннего характера привело к тому что началась дискредитация присоединения к Европейской Хартии. Сложности в деятельности органов местного самоуправления регулярно подталкивали исполнительные и законодательные органы государственной власти к упрощению системы управления на низовом уровне путём применения различных псевдо-законных способов ликвидации поселенческого самоуправления и прежде всего путём присоединения поселений к городским округам и ликвидации муниципальных районов. Наиболее активными в этом направлении были губернаторы в московской и нижегородской областей, что явно противоречило нормам ФЗ №131, и что вызвало ряд судебных исков. В качестве возможного пути разрешения этой ситуации появился ФЗ №87 от 01.05.2019г. «О внесении изменений в ФЗ №131 об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Главной особенностью данного ФЗ является не прямое указание на ликвидацию ряда поселенческих МО, а разрешение на допустимость таковых действий со стороны субъектов РФ и самих муниципальных образований на основании норм, изложенных в статье 13 данного ФЗ с целью разрешения поглощения поселений городскими округами и (или) создания на их основе муниципальных округов и как следствие, упразднение муниципальных районов соответственно с двух уровневой системой муниципального устройства. При этом инициатива на данные действия принимается не местными референдумами, а решениями представительных органов соответствующих муниципальных образований.

Т.е. по упрощённой процедуре с ограничением, что решение не может быть принято при несогласных более двух от числа поселений входящих в муниципальный район и поддержано представительным органом муниципального района. При выдвижении инициативы на вхождение поселения в городской округ решение должно быть принято представительными органами этого поселения соответствующего района и городского округа. В нормах статьи 13 содержится также положение о допустимости выхода из городского округа с внутрирайонным делением района, что более чем странно на практическую допустимость такого события. Учитывая необходимость для реализации положений, прописанных в статье 13 ФЗ №131 проведение процедур для принятия решений в т.ч. несколькими десятками представительных органов в законе отсутствует норма, регулирующая лимит времени на всю процедуру принятия ими решений. При безусловной важности процедурных решений за скобками осталось самое главное: Конституционное право граждан на местное самоуправление, которого они лишаются не на принимаемом ими решении путём проведения местного референдума, а решением представительного органа. При этом, в качестве право допустимости такого решения данная процедура выводится из понятия преобразования и рассматривается как некое объединение или разъединение муниципальных образований.

По своей природе местное самоуправление обладает важнейшей охранительной функцией в государственной системе сдержек и противовесов, оберегая государственную власть от её внедрения в регулирование вопросов выходящих за пределы разумной достаточности. В равной степени чрезмерно укрупнённое муниципальное образование аналогично неспособно в своей деятельности сохранять баланс интересов населения всех населённых пунктов. Каждое муниципальное образование по своей природе является большим домом, наделённым естественными качествами заботливого хозяина, оберегающего в своей повседневной деятельности социальные и экономические интересы жителей. Лишённые права быть хозяевами своей судьбы населённые пункты неизбежно превращаются в иждивенцев с пониженным уровнем общественно активного населения. В силу перечисленного, можно сделать вывод, что внесённые изменения в ФЗ №131 решают не точечные проблемы отдельных поселений, а могут запустить лавинообразные негативные процессы глубоких преобразований в РФ.

Из исторического опыта постсоветского периода мы знаем: стоит убрать из села, посёлка клуб, больницу, школу и населённый пункт начинает покидать молодёжь и он умирает.

В истории любой страны села и малые города считаются живительными корнями, сохраняющими и объединяющими народ и основу государства. В силу этого, речь идёт не о формальных процедурах, а фактически о судьбе и безопасности Российского государства. Поэтому в рамках данного закона на плечи депутатов представительных органов местного самоуправления ложится принятие решений за судьбу государства. Исходя из обозначенных проблемных вопросов, проистекающих из последствий непродуманной реализации норм, установленных через ФЗ №87 в статье 13 ФЗ №131 и в которых присутствуют судьбоносные вопросы, требующие широкого и всенародного обсуждения на предмет их исторической необходимости, разумности и допустимости применения норм в таком виде.

Реализация запускаемых процессов по ликвидации муниципальности для сёл, посёлков и малых городов является, по сути, этапом внутреннего глобального проекта, уже длительное время насаждаемого определёнными идеологами глобализации страны и направленного на создание двух десятков агломераций на основе городов «миллионников», что недопустимо и радикально меняет структуру территориального расселения в России и её социально-экономическое обустройство с потенциальными рисками и угрозами для развития и стабильного существования государства. На основании изложенного, имеется острая необходимость обратиться от имени Съезда в адрес Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, а также Общественной Палаты РФ о пересмотре внесённых изменений в ФЗ №131.

А. Харитонов